



A DINÂMICA DO SERVIÇO DE ATERS NO MERCADO INSTITUCIONAL: CONTRIBUIÇÕES DA EMATER/RS-ASCAR NA IMPLEMENTAÇÃO DO PAA-CI PELOS MUNICÍPIOS DE ERECHIM E DE PASSO FUNDO NO RIO GRANDE DO SUL

Autores:

Cleunir Augusto Paris¹
Zenicleia Angelita Deggerone²
Carlos Alberto Angonese³
Luciana Maria Gobbi⁴

Função/instituição:

Extensionista Rural Social - Emater/RS-Ascar - Erechim/RS¹; Docente da Universidade Estadual do Rio Grande do Sul (Uergs) – Unidade Universitária de Erechim²; Mestrando em Ciência e Tecnologia Ambiental - Universidade Federal Fronteira Sul (UFFS) – Campus Erechim/RS³; Extensionista Rural Social - Emater/RS-Ascar – Passo Fundo/RS⁴

E-mail:

cparis@emater.tche.br¹
zenicleia-deggerone@uergs.edu.br²
angonese@yahoo.com.br³
lgobbi@emater.tche.br⁴

Resumo: Este estudo descreve a atuação da Emater/RS-Ascar na implementação da modalidade Compra Institucional do Programa de Aquisição de Alimentos (PAA-CI) pelos municípios de Erechim e Passo Fundo, localizados no estado do Rio Grande do Sul. A pesquisa, de abordagem quali-quantitativa, investigou as estratégias adotadas, os impactos sociais e econômicos e o papel da articulação entre diferentes atores institucionais. Os resultados demonstram que a atuação da ATERS foi decisiva para ampliar o acesso da agricultura familiar aos mercados institucionais, promover segurança alimentar, valorizar a produção local e fortalecer redes de comercialização solidária. A experiência consolidou um modelo inovador de gestão pública e tornou-se referência para outros municípios e estados, evidenciando a importância de políticas públicas sustentadas por uma rede colaborativa voltada ao desenvolvimento rural sustentável.

Palavras-chave: Políticas Públicas; Extensão Rural e Social; Programa de Aquisição de Alimentos.

¹Especialista em Agricultura Familiar e Desenvolvimento Sustentável, Universidade Estadual do Rio Grande do Sul (Uergs) – Unidade Universitária de Erechim, Extensionista Rural Social na Emater/RS-Ascar.

²Docente do Programa de Pós-Graduação em Ambiente e Sustentabilidade (PPGAS) e dos Cursos de Graduação da Universidade Estadual do Rio Grande do Sul (Uergs) – Unidade Universitária de Erechim.

³ Mestrando em Ciência e Tecnologia Ambiental, Universidade Federal Fronteira Sul (UFFS) – Campus Erechim.

⁴ Especialista em Ciência e Tecnologia de Alimentos, Universidade de Passo Fundo (UPF), Campus Passo Fundo, Extensionista Rural Social na Emater/RS-Ascar.



Introdução

O serviço de Assistência Técnica e Extensão Rural e Social (ATERS) constitui um instrumento estratégico para o fortalecimento da agricultura familiar, tanto na qualificação dos processos produtivos quanto na ampliação do acesso a mercados. No Rio Grande do Sul, a execução das ações de ATERS é atribuída à Emater/RS-Ascar, instituição executora da Política Nacional de Assistência Técnica e Extensão Rural (PNATER) e da Política Estadual de Assistência Técnica e Extensão Rural Social (PEATERS), e integrante do Sistema Único de Assistência Social (SUAS). Entre os objetivos estabelecidos pela PEATERS, destacam-se o assessoramento à inserção mercadológica e ao abastecimento, a promoção da segurança e soberania alimentar e nutricional, bem como o incentivo ao desenvolvimento rural sustentável.

Os mercados, mais do que apenas importantes, tornaram-se indispensáveis na organização da sociedade contemporânea, desempenhando papel fundamental na estruturação das relações econômicas e sociais (Polanyi, 2012). A análise de Polanyi (2012) sublinha o papel fundamental dos mercados na conformação das relações econômicas e sociais. Em um contexto globalizado, a influência dos mercados estende-se para além da mediação da produção e distribuição de bens e serviços, exercendo impacto significativo sobre as dinâmicas políticas, os constructos culturais e as relações internacionais.

No contexto brasileiro, a partir dos anos de 2004 e 2009, simultaneamente, o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) e o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) consolidaram-se como políticas públicas de Estado voltadas à criação de um mercado institucional para alimentos. Esses programas representam canais alternativos de comercialização e assumem significativa importância socioeconômica para os agricultores familiares, ao promoverem o escoamento da produção e fortalecerem a segurança alimentar (BRASIL, 2014).

Deggerone (2021) argumenta que as trocas mercantis exercem um papel significativo na dinâmica socioeconômica da agricultura familiar, possibilitando a persistência e a reprodução dos modelos produtivos familiares no contexto do sistema capitalista contemporâneo. Tais transações comerciais não se restringem à aquisição de insumos produtivos pela agricultura familiar, mas também viabilizam a comercialização de seus produtos, contribuindo, desse modo, para a sua sustentabilidade econômica.

No Rio Grande do Sul 80,5% dos 294 mil estabelecimentos agropecuários são classificados como de agricultura familiar (IBGE, 2019). Os dados demonstram que a agricultura familiar contribui de modo efetivo para a produção alimentar e o acesso aos mercados é de extrema importância para garantir o desenvolvimento socioeconômico do Rio Grande do Sul, bem como das regiões administrativas da Emater/RS-Ascar de Erechim e de Passo Fundo, que compreendem 74 municípios pertencentes à área de abrangência dos Conselhos Regionais de Desenvolvimento - Coredes Norte, Produção e Nordeste.

Considerando o cenário apresentado, emerge como questão central a análise aprofundada das dinâmicas de inserção da agricultura familiar nos diversos mercados agroalimentares. A investigação dessas relações mercantis revela-se muito importantes, dado seu impacto direto nas condições de vida dos agricultores e no desenvolvimento de práticas sustentáveis e solidárias. Dessa forma, este estudo tem como objetivo descrever a atuação do serviço de ATERS e suas contribuições para a efetivação da aquisição de alimentos provenientes da agricultura familiar, com



financiamento municipal, por meio da modalidade Compra Institucional do Programa de Aquisição de Alimentos (PAA-CI), nos municípios de Erechim e Passo Fundo, no estado do Rio Grande do Sul.

Metodologia

A pesquisa adota uma abordagem metodológica mista, combinando técnicas qualitativas e quantitativas, com o objetivo de descrever a atuação da ATERS na implementação da modalidade PAA-CI, com financiamento municipal, nos municípios de Erechim e Passo Fundo (RS). A abordagem qualitativa, de caráter descritivo e exploratório, busca compreender as práticas, percepções e estratégias dos atores envolvidos, bem como os impactos socioeconômicos da política. A coleta de dados incluiu pesquisa documental e depoimentos dos representantes das prefeituras, de extensionistas da Emater/RS-Ascar e de agricultores familiares.

A análise dos dados foi orientada pelos princípios da análise de conteúdo (BARDIN, 2011), possibilitando a identificação de categorias temáticas como atuação da ATERS, organização produtiva, logística de comercialização e desafios operacionais. O recorte territorial foi definido em razão da relevância socioeconômica dos municípios e da forte presença da agricultura familiar na área de abrangência da Emater/RS-Ascar, que integra 74 municípios das regiões dos Coredes Norte, Produção e Nordeste.

Resultados

No contexto da agricultura familiar no Brasil, os mercados institucionais de alimentos, como o PAA e o PNAE, assumem papel estratégico no fortalecimento da segurança e soberania alimentar e na viabilidade socioeconômica dos agricultores familiares. No Rio Grande do Sul, a Emater/RS-Ascar tem entre suas atribuições promover a inserção em mercados e o abastecimento alimentar, contribuindo para o desenvolvimento rural sustentável (Lei Estadual nº 14.245/2013).

Nos municípios de Erechim e Passo Fundo, localizados nas respectivas regiões administrativas dos Escritórios Regionais da Emater/RS-Ascar, esse trabalho tem ganhado destaque a partir da articulação e da implementação de uma política inovadora: a aquisição de alimentos da agricultura familiar com recursos próprios por meio do PAA-CI. Embora os municípios já investissem aproximadamente 100% dos recursos do âmbito do PNAE na compra de alimentos da agricultura familiar entre 2022 e 2023, os recursos municipais próprios, também destinados à alimentação escolar, não eram aplicados nesse segmento produtivo. Essa lacuna limitava o potencial de mercado da agricultura familiar e a diversificação dos fornecedores.

A partir de 2022/23, a Unidade de Cooperativismo (UCP) de Erechim – unidade operacional da Emater/RS-Ascar, responsável pela execução do Programa de Extensão Cooperativa (PEC/RS) –, em articulação com os escritórios regionais e municipais de Erechim e de Passo Fundo e demais parceiros, iniciou um processo de sensibilização, articulação institucional e construção de estratégias voltadas à implementação do PAA-CI com recursos próprios pelas prefeituras. As principais ações envolveram: identificação do potencial de mercado e recursos disponíveis; apresentação do marco legal do PAA-CI (Lei nº 14.628/2023, Decreto nº 11.802/2023, Resolução GGPA n° 08/2024, entre outras); organização de reuniões com prefeituras, cooperativas e agricultores; apoio na elaboração dos editais de chamada pública e projetos de venda; orientações técnicas sobre comprovações sanitárias e da



produção familiar; acompanhamento da análise documental e da classificação dos proponentes; realização de eventos, como seminários e mostras de alimentos da agricultura familiar.

Além das prefeituras de Erechim e de Passo Fundo, destacaram-se como parceiros: cooperativas da agricultura familiar (Coonalter, Coperlat, Coopafs, Cooperametista, Nossa Terra, Cecafes, Coperfamília, Coopervita, Copproratap, entre outras), agricultores locais, UCP de Frederico Westphalen e CECANE/UFRGS.

Os principais resultados econômicos e sociais da ação foram: a efetivação das compras com recursos próprios pelo PAA-CI, superando R\$ 6 milhões em 2024, além dos R\$ 4,3 milhões do PNAE; diversificação da oferta e aumento do número de agricultores fornecedores – de modo direto ou por meio de cooperativas – mais de 100 novos fornecedores, totalizando cerca de 200 agricultores fornecedores em 2024; garantia de preços justos; ampliação da renda e da segurança comercial para os agricultores; fortalecimento das cooperativas locais e das redes de comercialização solidária; consolidação de um modelo inovador de gestão pública voltado à valorização da agricultura familiar.

Considerações finais

A experiência dos municípios de Erechim e Passo Fundo evidencia o papel estratégico da ATERS na efetivação de políticas públicas voltadas ao fortalecimento da agricultura familiar, especialmente no que tange à qualificação da inserção em mercados institucionais. A atuação da Emater/RS-Ascar, como executora da Política Estadual de ATERS e, neste caso, na execução do PEC/RS, mostrou-se essencial na articulação entre diferentes atores sociais e institucionais, no apoio técnico-gerencial às cooperativas e agricultores familiares e na mediação com as prefeituras para a estruturação e efetivação da estratégia de aquisição de alimentos pela modalidade PAA-CI com recursos próprios.

A implementação dessa política, pelos dois municípios estudados, revelou resultados expressivos, tanto no aspecto econômico – com a ampliação significativa dos recursos investidos e do número de fornecedores – quanto no campo social, ao promover segurança alimentar, valorização da produção local, fortalecimento das redes de cooperativas e melhoria das condições socioeconômicas dos agricultores familiares. A construção e a governança coletiva geraram confiabilidade no processo proporcionando condições para a continuidade e ampliação da aquisição de alimentos pelo PAA-CI. Além disso, o modelo consolidado se configurou como referência regional e nacional, demonstrando a viabilidade e a relevância de políticas públicas sustentadas por uma rede colaborativa e comprometida com o desenvolvimento rural sustentável.

Dessa forma, a experiência apresentada confirma que a ATERS não apenas viabiliza o acesso a mercados como também potencializa a transformação de políticas públicas em práticas concretas de inclusão produtiva e comercial, contribuindo para a promoção da equidade territorial e para a consolidação de um sistema alimentar mais justo, saudável e solidário. A continuidade e ampliação de iniciativas semelhantes dependem do fortalecimento institucional da ATERS, da alocação de recursos públicos, do fortalecimento das políticas públicas para a agricultura familiar e da articulação permanente entre sociedade civil e Estado.



Referências

BRASIL. **PAA**: 10 anos de aquisição de alimentos. Brasília, DF: MDS; Secretaria Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional; Secretaria de Avaliação e Gestão da Informação, 2014.

BRASIL. **PAA**. Programa de Aquisição de Alimentos. MDS, 2025. Disponível em: <https://www.gov.br/mds/pt-br/acoes-e-programas/acesso-a-alimentos-e-agua/programa-de-aquisicao-de-alimentos>. Acesso em: 13 fev. 2025.

BRASIL. **Resolução GGPA n° 08, de 30 de julho de 2024** - Dispõe sobre a execução da modalidade Compra Institucional, no âmbito do Programa de Aquisição de Alimentos (PAA).

DEGGERONE, Z. A. **Caracterização dos mercados agroalimentares no Alto Uruguai- RS**: um estudo sobre o processo de mercantilização da agricultura familiar em Aratiba-RS. 2021. 286 f. Tese (Doutorado em Desenvolvimento Rural) – Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2021.

EMATER. **Regionais** – Regional Erechim e Regional Passo Fundo. Emater, 2025. Disponível em: <https://www.emater.tche.br/site/regionais/regionais.php>. Acesso em: 13 mar. 2025.

ERECHIM. **Compras e Licitações**. Município de Erechim, 2025. Disponível em: <https://www.erechim.rs.gov.br:8181/sys571/publico/index.xhtml>. Acesso em: 31 jan. 2025.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA - IBGE. **Censo Agropecuário 2017**: resultados definitivos. Censo Agropecuário, Rio de Janeiro, v. 8, p. 1- 105, 2019.

POLANYI, K. **A Grande Transformação**: as origens da nossa época. Elsevier Brasil, 2012.

PASSO FUNDO. **Secretaria de Administração** – Consultar Licitações. Prefeitura de Passo Fundo. Disponível em: <https://www.pmpf.rs.gov.br/secretaria-de-administracao/servicos/licitacoes/>. Acesso em: 31 jan. 2025.

RIO GRANDE DO SUL. **Lei Estadual n° 14.245, de 29 de maio de 2013**. Institui a Política Estadual de Assistência Técnica e Extensão Rural e Social no Estado do Rio Grande do Sul - PEATERS, institui o Programa Estadual de Assistência Técnica e Extensão Rural e Social do Rio Grande do Sul – PROATERS [...].